

# ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

## ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана **обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий**, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Вышеуказанные мероприятия должны вестись **в установленные сроки** и по предъявляемому **в установленном порядке** предписанию федерального органа исполнительной власти, **специально уполномоченного** в области промышленной безопасности, или его территориального органа.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- *проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;*
- *технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;*
- *здания и сооружения на опасном производственном объекте;*
- *декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.*

Система экспертизы промышленной безопасности (СЭПБ) представляет собой **совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых осуществляется экспертная деятельность**. Для поддержания экспертизы промышленной безопасности на высоком техническом и организационном уровне в Системе экспертизы промышленной безопасности введена **процедура аккредитации**. Участниками системы экспертизы являются:

- *Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, территориальные органы и инспекции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;*
- *Наблюдательный совет, осуществляющий регулирование проведения аккредитации экспертных организаций;*
- *Консультативный совет, имеющий совещательную функцию;*
- *ОАО «НТЦ "Промышленная безопасность"» - координирующий орган СЭПБ, организующий аккредитацию экспертных организаций;*
- *отраслевые (11 комиссий по отраслям надзора) и системные (4 комиссии - по аккредитации, по апелляциям, по обеспечению соответствия, по правилам) комиссии, решающие профессиональные и специфические задачи;*
- *территориальные уполномоченные органы (ТУО), проводящие проверку и оценку экспертных организаций в соответствии с установленными требованиями;*
- *независимые органы по аттестации (НОА), проводящие аттестацию экспертов в области экспертизы промышленной безопасности;*
- *экспертные организации (ЭО), осуществляющие оценку соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.*

*Подробную информацию можно получить на официальных Интернет-ресурсах Ростехнадзора, а также подведомственного ему ОАО «НТЦ "Промышленная безопасность"»*

**Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) может гарантировать качество лишь экспертных организаций, добровольно аккредитованных при Ростехнадзоре.**

Сегодня в системе Ростехнадзора аккредитованы лишь **774 экспертные организации**, которые проводят экспертизу промышленной безопасности. Это примерно одна треть от **2000** экспертных организаций, которые имеют лицензию на право ведения вышеуказанного рода деятельности.

Экспертные организации - лицензиаты - не обязаны отчитываться перед каким бы то ни было органом власти о качестве проводимых ими экспертиз. Более того, Ростехнадзор не имеет полной информации о том, функционируют ли в настоящий момент все получившие лицензию экспертные организации.

В октябре, выступая на Всероссийском форуме единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору, руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **К. Б. Пуликовский** заявил, что его ведомство будет добиваться **ужесточения правил лицензирования организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности**. По словам главы Ростехнадзора, необходимо внести поправки в действующий закон о лицензировании отдельных видов деятельности: *«Мы вынуждены признать, что большинство действующих в стране экспертных организаций проводит некачественную*

*экспертизу. Мы не должны расплачиваться жизнью людей за то, что недобросовестный собственник нанимает недобросовестные же экспертные организации».* Ростехнадзор обязан выдавать разрешение на эксплуатацию того или иного оборудования **на основе экспертиз, проведенных экспертными организациям-лицензиатами.** Поправки в законодательство будут также предполагать возможность **ограничения количества экспертных организаций** в зависимости от экономической ситуации в регионе.

**Согласно действующему законодательству Ростехнадзор выдает лицензии экспертным организациям, если те предоставили документы о своей регистрации в налоговом органе и на основании заявления.** К. Б. Пуликовский предлагает при выдаче лицензии ужесточить условия по квалификации специалистов, работающих в экспертных организациях, проверять, сколько специалистов и какой профессии находятся в штате, а какие привлекаются в качестве штатных экспертов. Необходимо, по его мнению, при выдаче лицензии смотреть **на наличие оборудования, всевозможных эколабораторий и лабораторий неразрушающего контроля.**

По словам К. Б. Пуликовского, Федеральная служба в настоящее время составляет **«черный список» экспертных организаций,** чья недобросовестная деятельность послужила причиной аварий и гибели людей.

Немаловажен тот факт, что действительно качественные и исчерпывающие заключения по промышленной безопасности могут давать экспертные организации, которые **прошли процедуру аккредитации при Ростехнадзоре.** Аккредитация экспертных организаций при Ростехнадзоре - **добровольное мероприятие,** проводится с 1998 года. Процедуру добровольной аккредитации за эти годы прошли **крупнейшие экспертные организации** с именем и хорошей репутацией. Аккредитованные экспертные организации тесно сотрудничают со специалистами Ростехнадзора. Федеральная служба **ежегодно** проводит проверку этих организаций по всем направлениям их деятельности. В частности, **проверку знаний и компетенции экспертов, качества оборудования.** Ростехнадзор также интересуется регулярное обновление оборудования. Ведомство также требует выполнения условий по содержанию помещения, в котором находится экспертная организация.

Аккредитованные организации обязаны иметь в наличии **инструкции по применению того или иного оборудования, необходимый объем нормативно-правовой базы, различные методики, согласованные с компетентными учреждениями.** Именно применение комплексных требований к аккредитованным организациям обеспечивает объективность результатов экспертизы.

Согласно международным требованиям деятельность экспертных организаций должна быть **застрахована** на случай допущения ошибочной экспертизы. Экспертные организации включены **в реестр,** отдельный реестр существует и для самих экспертов, работающих в этих организациях. Экспертам вменяется в обязанность ежегодный отчет о проделанной работе перед специально созданными независимыми органами аттестации.

**Аккредитованные экспертные организации** работают независимо от предприятий, на которых они осуществляют экспертную деятельность. Ростехнадзор проводит **ежегодную выборочную проверку качества экспертиз промышленной безопасности,** выполненных аккредитованными организациями.

Аккредитация проводится в соответствии с международными стандартами **ИСО-17000**. Организация системы добровольной аккредитации является также действенным способом **признания мировой общественностью качества экспертиз, проведенных в Российской Федерации**. Так, Европейская комиссия по аккредитации высоко оценила деятельность Ростехнадзора в части внедрения аккредитации в России. По словам председателя многостороннего Комитета соглашения Европейской комиссии по аккредитации госпожи **Гро Родланд**, система аккредитации *«является неременным условием для установления доверия на мировом рынке, облегчая, таким образом, правила торговли и приводя к интеграции экономических систем»*. *«Комиссия полагает, что аккредитация - это лучший путь достижения мирового признания. Аккредитация завоевывает все большее признание, как на добровольной, так и на регулируемой основе»*, - отметила Гро Родланд.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обнародовала **Единый реестр аккредитованных при Ростехнадзоре экспертных организаций**. Данные размещены на официальном сайте Ростехнадзора [www.gosnadzor.ru](http://www.gosnadzor.ru).