

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Градостроительное законодательство российской Федерации регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий и сооружений.

Основополагающим нормативным правовым актом, регламентирующим процесс проектирования в Российской Федерации, является Градостроительный кодекс РФ.

В то же время, действующая редакция Градостроительного кодекса РФ никак не учитывает необходимость первоочередного развития градообразующих факторов, к которым в первую очередь относятся промышленность и магистральный транспорт, являющиеся важнейшим аспектом комплексного развития территорий, обеспечивающими занятость самодеятельного населения и наличие рабочих мест. Подготовка стратегических программ размещения производительных сил, анализ и учет влияния градообразующих факторов на градостроительную политику Правительства РФ является основополагающим направлением для развития градостроительной деятельности.

В Градостроительном кодексе определено понятие градостроительное зонирование, под которым понимается, исходя из текста закона, планировка территории для размещения объектов капитального строительства, и понятие архитектурно-строительное проектирование, которое за неимением другого олицетворяет собой проектирование объектов капитального строительства в целом.

Вместе с тем, при проектировании вновь строящихся промышленных объектов именно технологические расчеты, планировочные решения и специальные технологические требования являются определяющими для принятия объемно-планировочных и конструктивных решений производственных зданий и сооружений. При этом, понятие технологическое проектирование в Градостроительном кодексе отсутствует, что направило его регулирующее воздействие в основном на объекты жилищного и общественного назначения. Разработчики Градостроительного кодекса не включили в него вопросы, отражающие специфику проектирования и строительства производственных объектов, являющихся основными градообразующими факторами.

Действующий Градостроительный кодекс РФ не учитывает особенности проектирования объектов промышленности и магистрального транспорта

(трубопроводного, железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного). Он не содержит в принципе института «градообразующих факторов», нарушая тем самым причинно-следственную связь социально-экономических процессов, являющихся базисом для разработки, анализа и применения совокупности норм градостроительного законодательства.

Особенностью объектов технологического проектирования является то, что это объекты, в которых руководителем проекта, определяющим его основные параметры, является не архитектор, а инженер-технолог. Началом проектирования является не архитектурное промежуточное задание, а технологическое проектное задание.

При проектировании промышленных объектов технологические расчеты, планировочные решения и специальные технологические требования являются определяющими для принятия объемно-планировочных и конструктивных решений производственных зданий и сооружений, тогда как при проектировании объектов непромышленного назначения первичными являются архитектурные требования.

Отсутствие термина «технологическое проектирование» в Градостроительном кодексе оказало влияние и на подзаконные нормативные правовые акты (НПА), в частности Постановление Правительства от 16 февраля 2008 г. №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», которое изначально разрабатывалось под проектирование жилищных и гражданских объектов, не учитывая исторически сложившийся и практически обоснованный порядок разработки проектной документации для строительства объектов производственного назначения.

В этой связи сегодня существует вынужденная необходимость разработки и принятия на законодательном уровне частных отраслевых требований, учитывающих специфику проектирования промышленных объектов, а также снижения объема усредненных и степени абстрактных требований к составу и детализации проектных решений.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие введение понятия градообразующих факторов и видов проектной деятельности – архитектурно-строительного и технологического проектирования, что позволит:

- Создать необходимые предпосылки для принятия новых нормативно правовых актов РФ, регулирующих выполнение различных видов проектной деятельности;
- повысить роль и статус технологического проектирования в инвестиционно-строительном процессе;

- создать необходимые условия для дифференциации требований к объемам подготовки проектной документации в зависимости от вида проектирования и типа объекта;
- повысить качество и эффективность выполнения работ по подготовке проектной документации промышленных объектов;
- повысить качество и эффективность проведения государственной экспертизы проектной документации объектов производственного назначения;

Таким образом, предлагаемые изменения позволят модернизировать понятийный аппарат проектной деятельности и всего строительного комплекса в целом, устранить дисбаланс требований, предъявляемых государством и общественностью к производственным объектам и объектам гражданского строительства, а также будут способствовать модернизации и технологическому развитию экономики России в целом.